

2. Mai 2023

Bericht und Antrag an das Stadtparlament

Stellenantrag Tagesstrukturen

Antrag

Herr Präsident
Sehr geehrte Damen und Herren

Der Stadtrat unterbreitet Ihnen folgende Anträge:

1. Für die Tagesstrukturen der Stadt Wil sei der notwendige Kredit, inkl. Lohnnebenkosten, für eine Erhöhung der Stellenprozente um gesamthaft
 - 60% für Betreuer/in Tagesstruktur 1 gemäss Lohnklassen 10-13 der Besoldungstabelle der Stadt Wil (Fr. 41'202.25 bis Fr. 58'125.15 inkl. Lohnnebenkosten) im Betrag von max. Fr. 58'125.15
 - und 90% für Betreuer/in Tagesstruktur 2 gemäss Lohnklassen 12-15 der Besoldungstabelle der Stadt Wil (Fr. 68'140.33 bis Fr. 95'700.85 inkl. Lohnnebenkosten) im Betrag von max. Fr. 95'700.85 zu sprechen.
2. Es sei festzustellen, dass der zustimmende Beschluss zu Ziffer 1 gemäss Art. 7 lit. d der Gemeindeordnung dem fakultativen Referendum untersteht.

Zusammenfassung

Das Tagesstrukturangebot an den Schulen der Stadt Wil wird rege genutzt und die Nachfrage steigt. Mit den vorhandenen personellen Ressourcen können nicht mehr alle angemeldeten Kinder aufgenommen werden. Ein bedarfsgerechter Mittagstisch ist im Kanton St. Gallen bereits jetzt verpflichtend, auf August 2024 ist auch eine bedarfsgerechte Betreuung am Morgen, am Nachmittag und in gewissen Schulferienwochen rechtlich zwingend anzubieten. Der Stadtrat möchte das Tagesstrukturangebot deshalb laufend weiter ausbauen. Ein weiterer Schritt dazu soll bereits im Schuljahr 2023/24 erfolgen, wenn möglich auf Schuljahresbeginn, spätestens auf das 2. Quartal hin.

In der Tagesstruktur Obere Mühle soll die Betreuung künftig auch am Mittwoch angeboten und die Aufnahmekapazität an den anderen Mittagen erhöht werden. Neu soll die Morgenbetreuung auch in der Tagesstruktur Rosenstrasse angeboten werden. Zudem ist hier eine Erhöhung der Aufnahmekapazität notwendig. Um eine zusätzliche Aussengruppe führen zu können, sind auch in der Tagesstruktur Lindenhof mehr personelle Ressourcen nötig. Längerfristig muss ein neuer, zusätzlicher Standort für die Tagesstruktur Lindenhof gefunden werden. Für die übrigen Tagesstrukturstandorte sind derzeit keine Massnahmen notwendig.

Insgesamt sind für diese Massnahmen 150 zusätzliche Stellenprozente für Betreuungspersonen notwendig.

1. Ausgangslage

Im Kanton St. Gallen besteht eine rechtliche Verpflichtung für ein Angebot eines bedarfsgerechten Mittagstisches. Ab dem 14. August 2024 sind die Schulträger im Kanton St. Gallen gemäss Art. 19^{ter} Abs. 1 des Volksschulgesetzes (sGS 213.1; abgekürzt VGS) zudem verpflichtet, für die Schülerinnen und Schüler in Kindergarten und Primarschule bedarfsgerecht eine schulergänzende Betreuung anzubieten. Das Angebot ist bei entsprechendem Bedarf von Montag bis Freitag zwischen 7 und 18 Uhr während der Schulwochen sowie während mindestens acht Wochen der Schulferien zur Verfügung zu stellen. Mit dieser neuen Gesetzgebung ist ein Ausbau des bestehenden Angebots unausweichlich.

Die Nachfrage nach Betreuung in den Tagesstrukturen der Stadt Wil ist in den vergangenen Jahren stetig gestiegen. Im Vergleich zum Schuljahr 2021/22 (Total Module 1'280) wurden bei Schuljahresbeginn 2022/23 (Total Module 1'360) 80 Module mehr belegt. Mit den aktuell zur Verfügung stehenden Stellenprozentsen ist es nicht mehr möglich, alle Kinder, die für die Betreuung in den Tagesstrukturen angemeldet wurden, aufzunehmen. Es werden Wartelisten geführt.

Im Zusammenhang mit der Motion von Valeska Stolz (SP) betreffend den flächendeckenden Ausbau des Tagesstrukturangebots haben sich die meisten Fraktionen zum stetigen, gezielten und der Nachfrage angepassten Ausbau der Tagesstrukturen bekannt. Der Stadtrat möchte diese Absichtsaussserung des Stadtparlaments aufnehmen und das Tagesstrukturangebot so ausbauen, dass die aktuelle Nachfrage abgedeckt werden kann. Mit den vorliegenden Stellenanträgen soll dieses Anliegen umgesetzt werden.

Im Rahmen der Budgetsitzung vom 8. Dezember 2022 hat das Parlament dem Antrag der GPK zugestimmt und damit dem Stadtrat den Auftrag erteilt, den Stellenbedarf für die Tagesstrukturen für das Jahr 2023 mittels Bericht und Antrag dem Parlament vorzulegen. Diesem Auftrag kommt der Stadtrat hiermit nach.

Tagesstruktur Obere Mühle (Mittwoch und erhöhter Bedarf)

Die Betreuung am Mittwoch ist zurzeit in der TST Obere Mühle nicht möglich, da die Tagesstruktur an diesem Tag geschlossen ist. Kinder aus Familien, die an diesem Wochentag auf die schulergänzende Betreuung angewiesen sind, mussten bis anhin in andere Tagesstrukturstandorte eingeteilt werden oder die Familie musste privat eine Lösung organisieren. Die Umteilung in einen anderen Standort hat zur Folge, dass Ressourcen (Plätze, Personal) dieser Tagesstruktur für Kinder aus anderen Quartieren gebraucht werden und die Kinder einen längeren Weg von der Schule in die Tagesstruktur zu bewältigen haben. Im Schuljahr 2021/22 mussten fünf Kinder am Mittwoch in anderen Tagesstrukturen untergebracht werden, im aktuellen Schuljahr 2022/23 sind es drei Kinder.

Der Bedarf an Betreuungsplätzen ist gestiegen und die derzeit zur Verfügung stehenden personellen Ressourcen reichen nicht aus, um den erhöhten Bedarf abzudecken. An sieben Modulen pro Woche wird eine zusätzliche Betreuungsperson benötigt. Je nach Einsatz bedarf dies eine Betreuerin oder einen Betreuer TST 1 (ohne pädagogische Ausbildung) oder TST 2 (mit pädagogischer Ausbildung). Gemäss den Empfehlungen des Verbands Kinderbetreuung Schweiz (kibesuisse) muss immer mindestens eine ausgebildete Fachperson anwesend sein. Das Gesamtkonzept der Tagesstrukturen an den Schulen der Stadt Wil orientiert sich an den Empfehlungen von kibesuisse.

Das Angebot einer bedarfsgerechten Mittagsbetreuung ist für den Schulträger bereits jetzt verpflichtend. Die Betreuung über Mittag muss an allen fünf Wochentagen zur Verfügung stehen. Für berufstätige Eltern ist die Betreuung am Mittwoch nur bis 13.30 Uhr aber nicht ausreichend, weshalb an diesem Wochentag auch die Nachmittagsbetreuung angeboten werden soll.

Diese Erweiterung der Betriebszeiten in der TST Obere Mühle ist Teil der etappenweisen und bedarfsgerechten Erweiterung des schulergänzenden Angebots. Die derzeit zur Verfügung stehenden personellen Ressourcen reichen nicht aus, um den erhöhten Bedarf an Betreuungsplätzen abzudecken.

Tagesstruktur Rosenstrasse (Morgenbetreuung und erhöhter Bedarf)

Drei von sechs Tagesstrukturstandorten bieten gegenwärtig nebst der Mittags- und Nachmittagsbetreuung auch die Morgenbetreuung an. Ab August 2023 soll auch in der Tagesstruktur Rosenstrasse die Betreuung am Morgen von 6.30-8.00 Uhr angeboten werden können. Berufstätige Eltern sind darauf angewiesen, eine Betreuung für ihre Kinder zu haben, die schon vor Schulbeginn zur Verfügung steht.

Die Auslastung der Tagesstruktur Rosenstrasse und vor allem der Bedarf an Betreuungsplätzen am Mittag nimmt kontinuierlich zu. Aufgrund des erhöhten Bedarfs soll an vier Wochentagen die Betreuung am Mittag auf die maximale Kapazität von 24 Kindern erhöht werden, was nur mit zusätzlichen personellen Ressourcen möglich ist.

Tagesstruktur Lindenhof (erhöhter Bedarf)

In der Tagesstruktur Lindenhof werden an zwei Standorten bis zu 50 Kinder pro Mittag gepflegt und betreut. Die zur Verfügung stehenden personellen und räumlichen Ressourcen reichen aber derzeit nicht aus, um alle angemeldeten Kinder aufzunehmen und es muss eine Warteliste geführt werden. Kurzfristig kann ab August 2023 ein dritter Standort (Lerchenfeld) für eine weitere Aussengruppe genutzt werden, hierfür muss aber mehr Personal zur Verfügung stehen. Diese Lösung ist aufwändig und hilft nur zur kurzfristigen Überbrückung, bis neue Räumlichkeiten für den Standort Lindenhof gefunden werden.

Übersicht

Nachfolgende Tabelle zeigt das aktuelle Betreuungsangebot (Schuljahr 2022/23) in den Tagesstrukturen der Stadt Wil auf und fasst die notwendigen Massnahmen pro Standort zusammen:

| Standort | Betriebszeiten | Auslastung | Beabsichtigter Ausbau auf Schuljahr 2023/24, allenfalls Herbst 2023 |
|-----------------|--|---|---|
| TST Obere Mühle | <div style="border: 1px solid black; padding: 2px; margin-bottom: 5px;">Morgenmodul</div> <div style="background-color: #4CAF50; color: white; padding: 2px;">Mittagsmodul (ausser Mi)</div> | Zum Schuljahresbeginn 2022/23 war das Mittagsmodul bereits vollständig ausgelastet. Zusätzliche Aufnahme von Schülerinnen | Einführung des Mittagsmoduls und der beiden Nachmittagsmodule am Mittwoch und Ausbau der Aufnahmekapazität an den |

| | | | |
|------------------|--|--|---|
| | <p>Nachmittagsmodule 1+2 (ausser Mi)</p> <p>Ferienbetreuung</p> | <p>und Schülern per 15.8.2022 ermöglicht durch Nutzung des neuen Standortes Lerchenfeld. Drei Kinder werden am Mittwoch in anderen Tagesstrukturen untergebracht.</p> | <p>anderen Mittagen.</p> |
| TST Rosenstrasse | <p>Morgenmodul</p> <p>Mittagsmodul</p> <p>Nachmittagsmodule 1+2</p> <p>Ferienbetreuung</p> | <p>Zunahme von mehr als 40 gebuchten Modulen im Vergleich zum letzten Schuljahr. Zum Schuljahresbeginn 2022/23 Aufnahmekapazität für das Mittagsmodul und am Dienstag-nachmittag bereits erreicht. Warteliste wurde per 1.9.2022 eröffnet. Zusätzliche Nutzung vom Office im Schulhaus Matt erforderlich. Ein Kind in anderer TST untergebracht, da Eltern auf Morgenbetreuung angewiesen sind. 4-6 weitere Anfragen für Morgenbetreuung erhalten.</p> | <p>Einführung des Morgenmoduls und Ausbau der Aufnahmekapazität am Mittag und Nachmittag.</p> |
| TST Lindenhof | <p>Morgenmodul</p> <p>Mittagsmodul</p> <p>Nachmittagsmodule 1+2</p> <p>Ferienbetreuung</p> | <p>Zum Schuljahresbeginn 2022/23 bereits vollständig ausgelastet. Verpflichtung zum Mittagstisch konnte dank zusätzlichem Raum im Zeughausareal anfangs aufrechterhalten werden. Weitere Anmeldungen ab September 2022 konnten nicht mehr berücksichtigt werden. Eine Warteliste wird geführt.</p> | <p>Erweiterung des Angebots ist nur mit zusätzlichem räumlichem Angebot möglich. Zweite Aussengruppe am Standort Lerchenfeld könnte für das Schuljahr 2023/24 überbrückend den zusätzlichen Bedarf am Mittag decken. Neue räumliche Lösung dringend erforderlich für das Schuljahr 2024/25.</p> |
| TST Allee | <p>Morgenmodul</p> <p>Mittagsmodul</p> <p>Nachmittagsmodule 1+2</p> <p>Ferienbetreuung</p> | <p>Auslastungsgrenze zum Schuljahresbeginn 2022/23 dank zusätzlichem Standort Lerchenfeld noch nicht erreicht.</p> <p>Das Morgenmodul wird im Schuljahr 2022/23 neu angeboten und wird seit Oktober 2022 von drei Familien genutzt.</p> | <p>Gegenwärtig keine Massnahmen erforderlich.</p> |

| | | | |
|------------------|--|---|---|
| TST Bronschhofen | <div style="background-color: #4F7942; color: white; padding: 2px; text-align: center; margin-bottom: 2px;">Morgenmodul</div> <div style="background-color: #4F7942; color: white; padding: 2px; text-align: center; margin-bottom: 2px;">Mittagsmodul</div> <div style="background-color: #4F7942; color: white; padding: 2px; text-align: center; margin-bottom: 2px;">Nachmittagsmodule 1+2</div> <div style="border: 1px solid #4F7942; padding: 2px; text-align: center; margin-bottom: 2px;">Ferienbetreuung</div> | Zum Schuljahresbeginn 2022/23 gut, aber noch nicht vollständig ausgelastet. Weitere Aufnahmen möglich. | Gegenwärtig keine Massnahmen erforderlich. |
| TST Rossrüti | <div style="border: 1px solid #4F7942; padding: 2px; text-align: center; margin-bottom: 2px;">Morgenmodul</div> <div style="background-color: #4F7942; color: white; padding: 2px; text-align: center; margin-bottom: 2px;">Mittagsmodul (nur Mo + Do)</div> <div style="border: 1px solid #4F7942; padding: 2px; text-align: center; margin-bottom: 2px;">Nachmittagsmodule 1+2</div> <div style="border: 1px solid #4F7942; padding: 2px; text-align: center; margin-bottom: 2px;">Ferienbetreuung</div> | Zum Schuljahresbeginn 2022/23 noch nicht vollständig ausgelastet. Weitere Aufnahmen möglich. | Ausbau der Betriebszeiten erst möglich, wenn geeignete Räume zur Verfügung stehen. Voraussichtlicher Bezug des Hauses an der Konstanzerstrasse 27 ab Sommer 2024. |

Morgenmodul: 06.30-08.00 Uhr

Mittagsmodul: 11.40-13.30 Uhr

Nachmittagsmodule 1+2: 13.30-15.30 Uhr und 15.30-18.00 Uhr

 Modul wird angeboten

 Modul wird nicht angeboten

2. Stellenanträge

Tagesstruktur Obere Mühle

Funktion (gem. ABAKABA) Betreuer/in Tagesstruktur 2 (mit päd. Ausbildung)

Stellenprozente 30%

Lohnklassen LK 12 bis 15

Funktion (gem. ABAKABA) Betreuer/in Tagesstruktur 1 (ohne päd. Ausbildung)

Stellenprozente 10%

Lohnklassen LK 10 bis 13

Tagesstruktur Rosenstrasse

Funktion (gem. ABAKABA) Betreuer/in Tagesstruktur 2 (mit päd. Ausbildung)

Stellenprozente 30%

Lohnklassen LK 12 bis 15

Funktion (gem. ABAKABA) Betreuer/in Tagesstruktur 1 (ohne päd. Ausbildung)

Stellenprozente 20%

Lohnklassen LK 10 bis 13

Tagesstruktur Lindenhof

| | |
|-------------------------|---|
| Funktion (gem. ABAKABA) | Betreuer/in Tagesstruktur 2 (mit päd. Ausbildung) |
| Stellenprozente | 30% |
| Lohnklassen | LK 12 bis 15 |

| | |
|-------------------------|--|
| Funktion (gem. ABAKABA) | Betreuer/in Tagesstruktur 1 (ohne päd. Ausbildung) |
| Stellenprozente | 30% |
| Lohnklassen | LK 10 bis 13 |

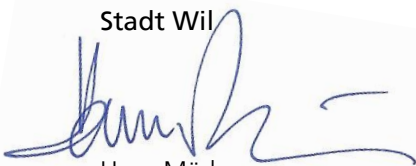
Die 150 zusätzlichen Stellenprozente führen zu Personalausgaben von wiederkehrend Fr. 154'000.--. Dies entspricht 0.25 Steuerfussprozent (1% = Fr. 610'000.--). Demgegenüber kann mit Elternbeiträgen von rund Fr. 45'000.-- gerechnet werden.

Im Budget 2023 sind für diese Stellen Fr. 105'000.-- eingestellt. Diese werden fürs Kalenderjahr 2023 nur partiell beansprucht. Ab 2024 werden die Elternbeiträge und Personalaufwände für das gesamte Kalenderjahr eingestellt.

3. Zuständigkeit

Gemäss Art. 7 lit. d (i. V. Anhang Finanzbefugnisse) der Gemeindeordnung unterliegen Beschlüsse des Stadtparlaments über neue, während wenigstens zehn Jahren wiederkehrende Ausgaben über Fr. 100'000.-- bis Fr. 600'000.-- je Fall dem fakultativen Referendum.

Stadt Wil



Hans Mäder
Stadtpräsident



Janine Rutz
Stadtschreiberin